
POLITISK OPLÆG

**NY UDLÆNDINGE-
POLITIK**

AUGUST 2014

**DANMARK – FOR DEM
DER KAN OG VIL**

INDHOLDSFORTEGNELSE

Forord	3
Indledning	4
Ansvarlig arbejdskraftsindvandring	7
Fleksible familiesammenføringsregler	12
Håndfast behandling af asylsager	17
Konsekvent kriminalitetsbekæmpelse	20
Nye krav til permanent ophold og statsborgerskab	23
Smidigere administration	25
Økonomiske konsekvenser	26

FORORD

Venstre ønsker, at Danmark for skal være et åbent land for dem, der kan og vil. Vi vil gøre det så let som muligt for udlændinge at komme hertil for at arbejde eller være sammen med en ægtefælle i de tilfælde, hvor det ikke udgør et problem for hverken integrationen eller statskassen. Derfor vil vi etablere mulighed for, at borgere fra en række lande lettere kan komme til Danmark for at arbejde. På samme måde vil det i fremtiden blive lettere for udlændinge, der er integrationsegne, at få familiesammenføring.

Venstre ønsker, at Danmark skal være et lukket land for dem, der ikke vil. Der er desværre for mange udlændinge, der gerne vil til Danmark, der ikke bekender sig til grundlæggende, danske værdier som demokrati, ytrings- og religionsfrihed og ligestilling mellem kønnene. På samme måde er der også udlændinge i Danmark, der misbruger deres ophold til at lave kriminalitet. Derfor vil vi stramme reglerne for udlændinge, der kun vurderes til at være potentielt integrationsegne, og stramme udvisningsreglerne.

Danmark har brug for en ny udlændingepolitik. Regeringen har på kun tre år lempet udlændingepolitikken på alle væsentlige punkter fra familiesammenføring til statsborgerskab. Sideløbende med, at der stilles færre krav til f.eks. danskundskaber, selvforsørgelse og beskæftigelse, har regeringen gjort det mere attraktivt at komme til Danmark som asylansøger.

Det kan allerede nu aflæses i statistikkerne. Antallet af asylansøgere er fordoblet og er på det højeste niveau i 10 år. Antallet af familiesammenføringer er steget med 75 pct., og antallet af udlændinge, der får permanent ophold, er næsten tidoblet efter blot tre år med en rød regering. Regningen for lempelserne nærmer sig efterhånden en milliard.

Da Venstre fik regeringsmagten i 2001, gik det modsat. Sammensætningen af indvandringen blev i nullerne ændret markant, så flere kom hertil for at bidrage. I 2001 kom 12.500 asylansøgere til Danmark, mens det tal i 2011 var nedbragt til 3.800. I 2001 fik 13.000 familiesammenføring. I 2011 var det nedbragt til 2.900. Imens steg antallet af udlændinge, der kom til Danmark for at arbejde og studere fra 15.000 til 45.000.

Den udvikling skal fortsætte. Dette oplæg er Venstres bud på, hvordan vi også for fremtiden sikrer, at Danmark er for dem, der kan og vil. Venstres folketingsgruppe vil i den kommende folketingssamling supplere dette oplæg med et oplæg til en ny integrationspolitik, der giver svar på, hvordan integrationen kan fremmes gennem klare krav til de udlændinge, der allerede er i Danmark.

Venstres folketingsgruppe

August 2014

INDLEDNING

Venstre ønsker et åbent Danmark, for dem, der vil udvikle, styrke og bidrage til Danmark. Og et hermetisk lukket land for dem, der ikke vil. Der er mange andre steder i verden, der ikke er danske. Der er kun et Danmark. At begrebet dansk kultur til gengæld skal forstås i hele sin bredde, og at dansk kultur også får mere spændvidde af påvirkning udefra, er også en naturlig erkendelse. Kun med den erkendelse får vi også den dynamiske udvikling af Danmark, der er Venstres ønske.

I Venstre er vi positive over for globaliseringen. Det, der kunne synes som en konflikt, er for os en naturlig udvikling, men selvfølgelig indeholder den udfordringer. At vi modtager impulser udefra er ingenlunde nyt i en kultur, der altid har været over hele verden, og med H.C. Andersens ord har genlydt af dansk sang og mejselslag.

Vi ønsker derfor at værne om Danmark. Men vi ønsker også, at det værn skal byde mennesker velkomne, som vil være med til at fastholde og udvikle Danmark som et af verdens bedste, frieste og rigeste lande.

Ideelt set ønsker Venstre derfor en udlændingepolitik, der bæres af to principper:

- Venstre ønsker at gøre det så nemt som muligt for så mange som muligt, som det er uproblematisk at integrere, og som samtidig kan og vil komme til Danmark for at bidrage.
- Venstre ønsker en stram og konsekvent udlændingepolitik, der er effektiv i forhold udlændinge, der ikke vil bidrage til det danske samfund og respektere grundlæggende danske værdier som tros- og ytringsfrihed og ligestilling mellem kønnene.

"Danmark skal være et åbent samfund. Alle, der kan og vil gøre en indsats, og som vil respektere de demokratiske spille-regler, skal være velkommen til at bo og arbejde i Danmark."

Citat fra Venstres Principprogram

Venstre vil derfor arbejde for en udlændingelovgivning, hvor mennesker fra lande, der har en økonomisk, kulturel og social udvikling, der minder om vores, får den nemmest tænkelige adgang til at komme hertil for at arbejde. Der er en formodning for, at borgere fra disse lande er lettere at integrere end andre. Det vil bl.a. betyde nem adgang for borgere fra en række lande så som USA, Canada, New Zealand, Australien, Israel og Sydkorea, hvor sandsynligheden for en vellykket integration på både arbejdsmarkedet og i samfundet i øvrigt er stor.

En ny udlændingelov er selvfølgelig nødt til at tage højde for, at alle udlændinge skal have en chance for at dokumentere evnen til at kunne bidrage, f.eks. højtuddannede ingeniører og læger fra den tredje verden.

Det er Venstres grundholdning, at udlændinge skal yde fra første dag og først kunne nyde sociale ydelser, når man har bidraget. Der skal sikres et socialt system, hvor ydelser, i det omfang det er muligt, forbeholdes danske statsborgere og udlændinge med permanent ophold. Desuden bør den eksisterende mulighed for at udvise udlændinge, der ikke kan klare sig selv, udnyttes i højere grad.

Det afgørende for de friere indrejseregler er kravet om selvstændighed og virkelyst - at man kan klare sig selv og bidrage. Kan man ikke

det, er betingelsen for ophold som udgangspunkt ophørt.

Det ligger samtidig i tråd med Venstres ønske om, at en af betingelserne for at erhverve dansk statsborgerskab er og skal være længerevarende selvforsørgelse.

Venstres udlændingepolitik hviler på ovenstående værdipolitiske grundlag og har til formål at sikre en udlændingelovgivning, som åbner Danmark mere for dem, der kan og vil, men samtidig lukker Danmark mere for dem, der ikke vil. Dog er det også vigtigt at tage højde for, at når der laves firkantede regler, kommer mennesker en gang i mellem urimeligt og utilsigtet i klemme. Derfor er det vigtigt at skabe rum for at tage særlige hensyn i særlige situationer.

Konkret foreslår Venstre en udlændingepolitik med tre hovedelementer:

- 1) Indførsel af en særlig privilegeret og ubesværet adgang til at arbejde i Danmark for mennesker fra udvalgte lande, som har en økonomisk, kulturel og social udvikling, der minder om vores.
- 2) Stramme krav til udlændinge, der kun er potentielt integrationsegnede. Og lempeligere krav til dem, der er integrationsegnede.
- 3) Fornuften tilbage i administrationen. Indførsel af en dispensationsbeføjelse ift. udlændingelovgivningen, som i helt særlige tilfælde kan anvendes ved, at den ansvarlige minister indstiller til et udvalg, at der skal ske en praksisændring.

DANMARKS INTERNATIONALE FORPLIGTELSE

Danmark er underlagt en række internationale forpligtelser, der har betydning for udlændingeområdet. En ny udlændingepolitik skal naturligvis respektere disse forpligtelser.

Det betyder f.eks., at EU-borgere i en række sammenhænge har adgang til Danmark på lempeligere vilkår end andre udlændinge. På samme måde gælder der en række særlige forpligtelser i forhold til flygtninge og handicappede. Disse forpligtelser skal som sagt naturligvis respekteres.

REGERINGENS LEMPELSER

FAMILIESAMMENFØRING	
1.	Afskaffelse af pointsystemet.
2.	Lempet tilknytningskrav.
3.	Lempet 28-års-reglen.
4.	Fjernet indvandringsprøven.
5.	Nedsat økonomisk sikkerhedsstillelse.
6.	Afskaffelse af gebyrer for familiesammenføring.
7.	Lempede regler for børns generhvervelse af opholdstilladelse.
8.	Lempelse af reglerne for genoptagelse af sager om familiesammenføring med børn.
PERMANENT OPHOLD	
9.	Afskaffelse af pointsystemet.
10.	Lempet beskæftigelseskrav.
11.	Lempet danskkrav.
12.	Lempet selvforsørgelseskrav.
13.	Krav om aktivt medborgerskab afskaffet.
14.	Afskaffelse af supplerende betingelse om beskæftigelse.
15.	Afskaffelse af supplerende betingelse om uddannelse.
16.	Afskaffelse af supplerende betingelse om Dansk 3.
17.	Lempeligere adgang til permanent ophold for flygtninge.
STATSBORGERSKAB	
18.	Lempet danskkrav.
19.	Lempet selvforsørgelseskrav.
20.	Afskaffet indfødsretsprøven.
ASYL	
21.	Ændrede kriterier for udvælgelse af kvoteflygtninge.
22.	Asylansøgere - også afviste - kan arbejde og bo udenfor centrene.
23.	Lempeligere udrejsefrist for asylansøgere.
24.	Lempeligere regler for udrejsemotivationsfremmende foranstaltninger.
25.	Dansk Flygtningehjælp har fået sæde i Flygtningenævnet.
ØVRIGE	
26.	Udvisningsreglerne er ændret, så der ikke altid skal ske udvisning, medmindre dette med sikkerhed vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser.
27.	Regler om betinget udvisning gælder ikke længere for EU-borgere.
28.	Starthjælpen er afskaffet.
29.	Optjeningsprincippet for børnecheck for flygtninge afskaffet.
30.	Lempeligere regler for familiesammenførtes ophold, når de udsættes for vold.
31.	Annullering af besparelse på tolkebistand.

ANSVARLIG ARBEJDSKRAFTSINDVANDRING

Arbejde og studie skal være den primære indgang til det danske samfund. Venstre finder det naturligt, at en udlænding, der f.eks. ønsker at leve sammen med sin ægtefælle i Danmark, i første omgang prøver at komme til Danmark på en måde, der i sig selv vil være et bidrag til det danske samfund. Det vil også betyde, at udlændinge, der vil skabe sig et liv i Danmark, får de bedste forudsætninger.

Danmark vil også i fremtiden have brug for udenlandsk arbejdskraft, hvis vi skal opretholde vores velfærdssamfund. Allerede i dag er danske virksomheder på flere områder afhængig af adgang til kvalificeret arbejdskraft - den adgang skal være lettere, men det er nødvendigt at stille krav.

NY BELØBSORDNING

Udlændinge kan komme til Danmark for at arbejde på en række forskellige ordninger, hvoraf den mest benyttede er beløbsordningen. Under ordningen har udlændinge særligt let adgang til det danske arbejdsmarked, hvis de får et job til 375.000 kr. eller derover om året, forudsat at løn- og arbejdsvilkår er sædvanlige efter danske forhold. Der stilles ikke særlige krav til uddannelse, erhvervsområde eller stillingens præcise karakter. Det gør ordningen gennemsigtig og meget let at administrere.

Venstre ønsker at udvide den gældende beløbsordning med en årlig kvote med et lavere lønkrav for mennesker fra lande, der har en økonomisk, kulturel og social udvikling, der minder om vores, og for hvem det vil være relativt let og hurtigt at integrere sig i Danmark, lære sproget og forstå vores samfund. Det vil betyde, at beløbsordningen fremover vil have to niveauer.

KUN ARBEJDE PÅ DANSKE LØN- OG ANSÆTTELSESVILKÅR

Det er en selvfølge for Venstre, at en ny udlændingepolitik ikke skal bruges til at underbyde dansk arbejdskraft. Derfor vil Venstre fastholde kravet om, at løn- og ansættelsesvilkår skal være sædvanlige efter danske forhold som en betingelse for arbejds- og opholdstilladelse.

1. DEN ALMINDELIGE BELØBSORDNING

Alle udlændinge har mulighed for at komme til Danmark, hvis de får et job med en årlig løn på 400.000 kr. eller derover. Den gældende beløbsgrænse på 375.000 kr. blev senest ændret i 2008 og har således ikke fulgt med pris- og lønudviklingen. Derfor foreslår Venstre, at beløbet på 375.000 kr. hæves til 400.000 kr. Alle kan således få adgang til at arbejde i Danmark på følgende betingelser:

- Gælder for alle uanset nationalitet.
- Løn på mindst 400.000 kr. årligt.
- Sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår.

2. KVOTE MED SÆRLIGT LEMPELIG ADGANG

Et antal udlændinge fra en række lande vil få mulighed for at komme til Danmark, hvis de har et job med en årlig løn på 215.000 kr. eller derover. Det svarer ca. til en overenskomst-mæssig mindsteløn på industriområdet.

Kvoten skal følge konjunkturerne, således at kvoten bliver større, når der er mangel på arbejdskraft og mindre, når der er høj ledighed. Venstre vil inden fastsættelse af kvoten derfor drøfte størrelsen med arbejdsmarkedets parter. Udlændinge, der får et job med en årsløn på 400.000 kr. eller derover, skal på samme måde som i dag ikke omfattes af kvoten.

Et antal udlændinge fra en række lande kan således fremover få adgang til at arbejde i Danmark på følgende betingelser:

- Gælder for borgere fra visse lande.
- Årlig kvote fastsættes efter drøftelse med arbejdsmarkedets parter.
- Løn på mindst 215.000 kr. årligt.
- Sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår.

LANDE MED SÆRLIGT LEMPELIG ADGANG

De lande, som Venstre ønsker omfattet af den særligt lempelige ordning, er først og fremmest lande, der har en økonomisk, kulturel og social udvikling, der minder om vores, og hvor der derfor er en formodning for, at de pågældende relativt let og hurtigt kan integreres i Danmark. Venstres udgangspunkt for hvilke lande, der skal være omfattet af den særligt lempelige adgang, vil være en kombination af de højest placerede lande på FN's Human Development Index¹ og listen over visumfrie lande.² Det vil betyde, at borgere fra Andorra, Argentina, Australien, Brunei Darussalam, Canada, Chile, Israel, Japan, New Zealand, Singapore, Sydkorea og

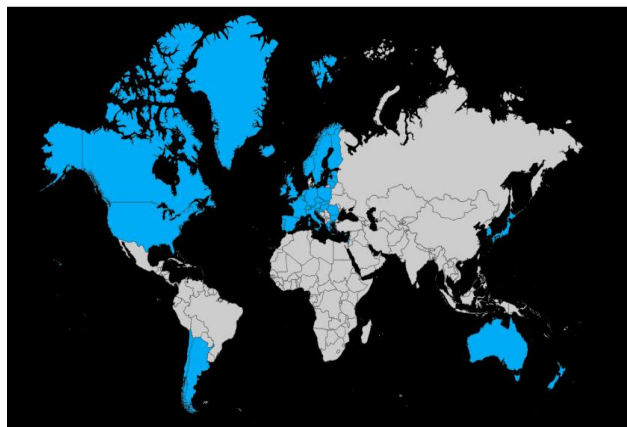
HDI OG VISUMFRIHED

- FN udarbejder et Human Development Index, der ranglister verdens lande. Hvis et land får den højeste rang (meget højt), er det en indikation af, at landet generelt er højtudviklet, at befolkningen er veluddannet og har en god levestandard. Der er i øjeblikket 49 lande, der har et meget højt HDI.
- EU fastsætter regler for visumligt og visumfrihed. Hvis borgerne fra et land nyder visumfrihed, er det en indikation af, at der er en lille risiko for, at borgere fra det pågældende land vil misbruge et ophold i Danmark ved enten at opholde sig her ulovligt eller søge om asyl.

USA som udgangspunkt vil få adgang til Danmark på de lempelige betingelser.

Der skal ved den endelige fastsættelse af listen tages højde for den politiske udvikling og menneskerettighedssituationen i de pågældende lande.

Borgere fra visse lande, herunder nordiske og EU-borgere, vil i kraft af allerede eksisterende regler fortsat have lempelig adgang til det danske arbejdsmarked. Samlet vil det betyde, at Danmark i fremtiden bliver et særdeles åbent land for dem, der kan og vil arbejde, og hvor der er en formodning for, at de pågældende let vil blive kunne integreret i det danske samfund.



AFSKAF GREENCARD OG POSITIVLISTEN

I 2013 fik 2.327 udlændinge et greencard.³ Greencard gives til udlændinge, der kan opnå 100 point i et pointsystem, hvor uddannelse, sprogfærdigheder, arbejdserfaring, tilpasnings-evne og alder giver point. Et greencard kan gives til udlændinge, der ikke har et konkret jobtilbud på hånden. Der er med andre ord ikke nogen systematisk kontrol af, hvor de pågældende arbejder og på hvilke vilkår, når opholdstilladelsen gives. Derfor arbejder mange greencard-indehavere ufaglært og til en lav løn, selvom ordningen er indført for at tiltrække og anvende højt kvalificeret arbejdskraft til og i Danmark.

¹ UNDP: Human Development Report, 2014.

² Listen over visumfrie lande kan ses på nyidanmark.dk.

³ Tal og fakta på udlændingeområdet, Forår 2014, s. 33.

DÅRLIGE ERFARINGER MED GREENCARD⁴

- 43 pct. arbejder ufaglært.
- 28 pct. er ledige.
- 40 pct. tjener under 200.000 kr.

Positivlisten anvendes kun i få tilfælde årligt,⁵ og det kræver ressourcer at vedligeholde listen i takt med, at beskæftigelsessituationen ændrer sig på særlige områder.

Venstre ønsker derfor at afskaffe greencard-ordningen og positivlisten til fordel for den foreslåede udvidelse af beløbsordningen. Beløbsordningen er enklere og mere gennemskuelig. Den sikrer samtidig, at udlændinge, der kommer til Danmark for at arbejde, faktisk også arbejder. Det vil desuden modvirke social dumping, da der kun kan gives en opholdstilladelse, hvis arbejdet foregår på løn- og ansættelsesvilkår, der er sædvanlige efter danske forhold.

Venstre aftalte sammen med regeringen og alle partier undtagen Enhedslisten at målrette greencard-ordningen i juni måned.⁶ Aftalen betyder bl.a., at et greencard efter to år ikke kan forlænges, hvis udlændingen ikke har tjent 315.000 kr. det seneste år op til forlængelsen. Dette er efter Venstres opfattelse ikke en tilstrækkelig sikring af, at udlændinge på greencard faktisk bidrager under det første, toårige ophold. Derfor tilkendegav Venstre under forhandlingerne, at Venstre ønskede at nedlægge ordningen. Det vil Venstre fortsat.

ØVRIGE ORDNINGER FOR UDENLANDSK ARBEJDSKRAFT

Udlændinge har i dag ud over beløbsordningen, positivlisten og greencardordningen en række muligheder for at komme til Danmark. Det gælder f.eks. trainees og praktikanter. Disse ordninger fastholdes uændret.

ØVRIGE FORSLAG

SELVFORSØRGELSESKRAV

For arbejdstagere fra lande uden for EU og Norden gælder et krav om selvforsørgelse. Opholdstilladelsen gælder kun, så længe den pågældende har et arbejde. Venstre mener, at det fortsat skal være lovligt at opholde sig yderligere seks måneder i Danmark, hvis man er blevet uforskyldt ledig, forudsat at man forsørger sig selv i perioden. Et nyt arbejde skal, for at give ret til fortsat ophold, overholde de oprindelige betingelser for den første opholdstilladelse. Det betyder f.eks., at kravet til lønnen og sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår fortsat gælder.

DOKUMENTATIONSKRAV

Præcis som i dag med beløbsordningen skal man kunne fremvise en ansættelseskontrakt eller et konkret jobtilbud, hvoraf løn og ansættelsesvilkår fremgår. Løn- og ansættelsesvilkår skal være sædvanlige efter danske forhold. I visse tilfælde kan det desuden være en betingelse, at man har fået en dansk autorisation. Dette gælder eksempelvis læger, som skal have autorisation af Sundhedsstyrelsen.

Der skal desuden være en løbende kontrol med, at den pågældende fortsat modtager løn på et niveau, der giver adgang til arbejds- og opholdstilladelse. Det kan ske gennem jævnlige træk fra SKAT's systemer.

⁴ Rambøll: Undersøgelse af greencard-ordningen, 2010.

⁵ I 2012 og 2013 fik hhv. 69 og 86 udlændinge opholdstilladelse i medfør af positivlisten, jf. Tal og fakta på udlændingeområdet, Forår 2014.

⁶ BM.dk: Aftale om en reform af international rekruttering, juni 2014.

RET TIL AT MEDTAGE FAMILIE

I dag har man under beløbsordningen ret til at medbringe sin ægtefælle og sine børn, forudsat at man kan forsørge dem. Denne mulighed foreslås fastholdt. Det skal dog ikke gælde for udlændinge, der får opholdstilladelse i medfør af den særligt lave beløbsordning. Ægtefællen vil selv have mulighed for at få arbejds- og opholdstilladelse, hvis vedkommende finder beskæftigelse over beløbsgrænsen. Hvis et ægtepar kommer hertil i medfør af den særligt lave beløbsordning, har de ret til komme hertil med deres eventuelle børn.

DEN NYE BELØBSORDNINGS SAMMENHÆNG MED FAMILIESAMMENFØRINGSREGLERNE

Den naturlige vej til Danmark skal i første omgang gå over enten arbejde eller studie. Det betyder også, at en udlænding, der problemfrit har opholdt sig i Danmark på en arbejds- eller studietilladelse, efterfølgende skal have lettere adgang til at blive familiesammenført. Derfor skal udlændinge, der har været i Danmark for at arbejde eller studere i en længere periode, som udgangspunkt underlægges de lempelige betingelser, der stilles til udlændinge, der vurderes til at være integrationsegne.

UDENLANDSKE STUDERENDE SKAL HAVE LETTERE ADGANG TIL JOB

I dag har udlændinge, der har afsluttet en videregående uddannelse i Danmark, mulighed for at blive i landet i seks måneder efter endt uddannelse for at finde beskæftigelse. Med aftalen om international rekruttering fra juni 2014 bliver det fremover muligt for udlændinge, der har afsluttet en videregående uddannelse at blive i Danmark i to år på et såkaldt etableringskort.⁷ Efter den toårige periode skal der søges om opholdstilladelse efter de almindelige regler. Venstre mener, at vi i vidt omfang skal forsøge at beholde den højtuddannede arbejdskraft, som vi uddanner i

vores uddannelsessystem. Venstre vil derfor give de pågældende mulighed for at få ophold under de samme vilkår som gælder for kvoten i beløbsordningen. Det gælder uanset udlændingens nationalitet.

STYRKET MODTAGELSE AF UDENLANDSKE MEDARBEJDERE

Modtagelse af arbejdskraftindvandrerers familier skal prioriteres højere end i dag, da mange udenlandske familier har svært ved at falde til i Danmark. Samtidig kan bureaukratiet virke overvældende. Der skal derfor sikres mindre papirarbejde for den enkelte udlænding, hurtigere sagsbehandlingstider og bedre muligheder for at etablere internationale skoler. Tiltagene skal ske gennem en øget dialog med erhvervslivet og de udenlandske medarbejdere, så regelforenklingerne sker der, hvor de største byrder opleves. Desuden afsættes en pulje på 10 mio. kr., der skal anvendes til at styrke myndighedernes samarbejde på området.

KOMMUNERNE SKAL KUNNE OPRETTE INTERNATIONALE SKOLER

Mange udlændinge, der kommer hertil for at arbejde, oplever i dag, at det er vanskeligt at finde eller betale en international skole, og de ønsker ikke at sende deres børn i den lokale folkeskole, hvor de ikke forstår sproget. Det foreslås derfor at give bedre mulighed for etablering af engelsksprogede spor på flere folkeskoler, da det giver den bedste mulighed for integration af familierne i det danske samfund.

ØGET SERVICENIVEAU HOS MYNDIGHEDERNE

Der skal etableres en central "task force" bemandet med engelskkyndige medarbejdere, som er parate og klædt på til at rådgive udenlandske arbejdstagere og virksomheder, som ønsker at etablere sig i Danmark. Der skal desuden udarbejdes "how to"-guider, der kan hjælpe den enkelte med at forstå skatteregler m.v.

⁷ BM.dk: Aftale om en reform af international rekruttering, juni 2014.

ØGET ANERKENDELSE AF UDENLANDSKE UDDANNELSER

Venstre ønsker at gøre det attraktivt for højtuddannet arbejdskraft at komme til Danmark og arbejde. I dag oplever flere imidlertid, at deres uddannelse slet ikke anerkendes, og de kan derfor ikke arbejde på områder, hvor der kræves en autorisation. Venstre ønsker derfor, at udenlandske uddannelser i højere grad anerkendes - helt eller delvist. Det vil medføre, at et udenlandsk eksamensbevis i større omfang end i dag direkte skal kunne erstatte et tilsvarende dansk eksamensbevis. I en del tilfælde vil det dog kræve, at arbejdstageren består en prøve for at dokumentere, at vedkommende har de reelle kvalifikationer, der svarer til den danske uddannelse. I andre tilfælde vil det kun være en del af den udenlandske uddannelse, der vil kunne meritoverføres. Også her vil meritoverførslen kunne gøres afhængig af en bestået prøve.

RETSSIKKERHED FOR DANSKE VIRKSOMHEDER

I dag kan udlændinge få skattekort, selvom de ikke har ret til at arbejde i Danmark. Det skaber en usikker situation for virksomheder, der gerne vil overholde reglerne, at de ikke som en selvfølge kan gå ud fra, at et skattekort er et bevis på, at den pågældende udlænding har ret til at arbejde. Det skal ændres.

FLEKSIBLE FAMILIESAMMENFØRINGSREGLER

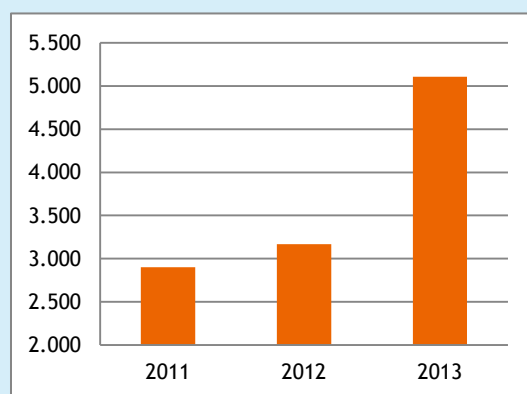
Flere og flere danske statsborgere rejser ud i verden for at studere eller arbejde. Og i takt med at verden via globaliseringen, mentalt såvel som fysisk, bliver mindre og mindre, sker det for flere og flere, at de finder kærligheden udenfor Danmarks grænser. Venstre anerkender og ønsker at værne om retten til familieliv, men vores velfærdssamfund og kultur nødvendiggør, at vi stiller krav til de familier, der ønsker at leve i Danmark. Derfor er der bred politisk enighed om at stille krav til familiesammenføring. Spørgsmålet er, hvilke krav der skal stilles.

REGERINGENS LEMPELSER

Den nuværende regering har givet deres svar. De synes, at der skal stilles færre og lempeligere krav til personer, der vil familiesammenføres. Derfor har regeringen afskaffet VK-regeringens pointsystem, lempet tilknytningskravet og nedsat beløbet for den økonomiske sikkerhedsstillelse. Regeringens lempelser har betydet en kraftig stigning i antallet af familiesammenføringer. I 2011 fik 2.902 tilladelse til familiesammenføring. I 2013 var det tal steget med til 5.112.⁸ Det er en stigning på ca. 75 pct.

For Venstre er det centralt, at de krav, vi stiller, forhindrer, at mennesker familiesammenføres ind i ghettoer. Kravene skal med andre ord modvirke dannelsen af parallelsamfund i vores land. Regeringens lempelser af familiesammenføringsreglerne kan desværre have den modsatte virkning og være med til at forstærke integrationsproblemerne.

FAMILIESAMMENFØRINGER



VENSTRES FORSLAG

Venstre vil indføre nye familiesammenføringsregler, hvor integrationen er i centrum. Der skal fremover stilles flere og større krav til udlændinge, der har ringere forudsætninger for at blive integreret, og hvor en familiesammenføring derfor kan være betænkelig i forhold til integrationen. Omvendt skal der stilles færre krav til de udlændinge, der har forudsætningerne for en let og umiddelbar deltagelse i det danske samfund, der gør en familiesammenføring uproblematisk i forhold til integrationen.

Der lægges som i pointsystemet vægt på både den herboende og udlændingens kvalifikationer og integrationsegnethed, da det både er afgørende, at udlændingen har gode forudsætninger for at blive integreret, og at den herboende har mulighed for at hjælpe den familiesammenførte udlænding med at blive velintegreret.

⁸ Tal og fakta på udlændingeområdet, Forår 2014.

INTEGRATIONSEGNETHED

Bedømmelsen af udlændingens integrationsegnethed er en konkret og individuel vurdering, der foretages ud fra lovfæstede momenter. Ingen af momenterne er ufravigelige, og en udlænding kan således vurderes som integrationseget, selvom om den pågældende f.eks. ikke har færdiggjort en uddannelse. Omvendt vil en høj uddannelse heller ikke i sig selv nødvendigvis føre til, at en udlænding vurderes som integrationseget.

Bedømmelsen sker ud fra følgende momenter:

- Deltagelse i samfundslivet i et demokratisk samfund med stærke demokratiske institutioner, der er baseret på værdier som ligeværd, ytrings- og trosfrihed og ligestilling mellem kønnene.
- Erhvervserfaring, hvor der lægges særlig vægt på erhvervserfaring med relevans for det danske arbejdsmarked.
- Uddannelse, hvor der lægges særlig vægt på højere uddannelser inden for områder, der enten er eller må forventes at være brug for i fremtiden.

- Kendskab til nordiske sprog, engelsk og tysk.
- Integrationsrelevante forhold i øvrigt.

Vurderingen foretages af Udlændingestyrelsen. Hvis der er tvivl, kan afklaringen ske efter et interview på en lokal, dansk repræsentation eller i Danmark.

ET SYSTEM - TO SÆT KRAV

Betingelserne for familiesammenføring vil være afhængige af vurderingen af den pågældendes integrationsegethed. Der vil med andre ord blive stillet flere betingelser før en tilladelse til familiesammenføring kan gives, når udlændingen kun vurderes som potentielt integrationseget.

Såfremt udlændingen ud fra en samlet vurdering er integrationseget, stilles der ikke krav om dokumentation af sprogkunderskaber, aktiv samfundsdeltagelse eller opfyldelse af 24-års-reglen eller tilknytningskravet.

	KRAV	INTEGRATIONSEGET	POTENTIELT INTEGRATIONSEGET
1.	Ingen kriminalitet	+	+
2.	Permanent ophold eller statsborgerskab	+(3 år)	+(12 år)
3.	Boligkrav	+	+
4.	Selvforsørgelse	+	+
5.	Sikkerhedsstillelse	+	+
6.	Sprogkrav		+
7.	Aktiv samfundsdeltagelse		+
8.	24-årsreglen		+
9.	Tilknytningskrav		+

INGEN KRIMINALITET

I dag kan der ikke gives opholdstilladelse, hvis den herboende ægtefælle inden for de seneste 10 år er dømt for personfarlig kriminalitet mod en tidligere ægtefælle/partner i Danmark. Dette omfatter bl.a. voldtægt, manddrab, vold, ulovlig tvang, frihedsberøvelse m.v. Kravet udvides, så der ikke gives opholdstilladelse, hvis den herboende eller udlændingen er idømt ubetinget fængselsstraf på 40 dage eller derover for nogle af de nævnte forbrydelser i de sidste 10 år - uanset hvem kriminaliteten er rettet mod, og hvor den er begået.

PERMANENT OPHOLD / STATSBORGERSKAB

Det er et krav i dag, at den herboende opfylder en del af betingelserne for at opnå permanent opholdstilladelse, hvis den pågældende ikke er dansk statsborger. Det foreslås, at den herboende fremover skal opfylde alle krav til permanent ophold på tidspunktet for ansøgningen.⁹

I dag er det desuden et krav, at den herboende har haft permanent ophold i 3 år, hvis ikke den herboende er dansk statsborger. Venstre foreslår, at dette krav hæves til 12 år for herboende, der ønsker familiesammenføring med en person, som vurderes som potentielt integrationsegnet. Det vil medføre, at en herboende udlænding har bedre forudsætninger for at bistå den familiesammenførte med integrationen. Kravet skal fortsat være tre år for personer, der ønsker familiesammenføring med en person, som er integrationsegnet.

BOLIGKRAV

I dag stilles der krav om, at den herboende råder over en bolig af passende størrelse. Hvis der er tale om en lejebolig, skal lejemålet være tidsbegrænset eller være på mindst 3 år. Hvis den herboende ægtefælle lejer en andelsbolig, skal lejemålet dog være tidsbegrænset, og lejemålet må ikke stride mod andelsbolig-

foreningens vedtægter. Fremleje af en bolig opfylder ikke boligkravet. Boligen skal have en rimelig størrelse.

Venstre ønsker, at der indføres et nyt boligkrav om en passende bolig. Boligen skal fortsat overholde de eksisterende størrelseskrav, men varighedskravet nedsættes til to år. Derudover skal boligens placering i sig selv understøtte udlændingens integration i samfundet. Det skal derfor indgå i den samlede vurdering af boligen, om den befinder sig i et område, som er optaget på ghettolisten.

SELVFORSØRGELSE

Det foreslås at indføre et skærpet - og mere reelt - selvforsørgelseskrav, der betyder, at der som udgangspunkt kun gives tilladelse til familiesammenføring, hvis en af følgende betingelser er opfyldt:

1. Den herboende er aktuelt selvforsørgende gennem egen erhvervelse af indkomst i udstøttet beskæftigelse og har været det igennem to år og ni måneder ud af de sidste tre år.
2. Den herboende er under uddannelse, og det må ud fra en samlet vurdering forventes, at den herboende uden nævneværdige problemer kan finde beskæftigelse kort tid efter endt uddannelse.
3. Den herboende modtager en offentlig ydelse, der er tilkendt for bestandig - f.eks. førtidspension eller folkepension.

I visse tilfælde, hvor der kan være tvivl om, hvorvidt den herboende har tilstrækkelige midler til at forsøge udlændingen fremadrettet, skal det desuden fremover kunne kræves, at den herboende kan dokumentere at råde over midler, der er tilstrækkelige til at forsøge udlændingen i mindst et år.

⁹ Nordiske statsborgere og flygtninge er på samme måde som danske statsborgere undtaget fra dette krav.

SIKKERHEDSSTILLELSE

I dag skal den herboende stille en økonomisk garanti på ca. 50.000 kr. Garantien er beregnet til dækning af kommunens eventuelle fremtidige udgifter til hjælp til den udenlandske ægtefælle som f.eks. kontanthjælp.

Det nuværende niveau for sikkerhedsstillelsen fastholdes. Den nye, reelle forsørgerpligt betyder, at behovet for sikkerhedsstillelse bliver mindre, da udlændingen som udgangspunkt ikke vil have ret til f.eks. kontanthjælp.

SPROGKRAV

I dag skal den herboende have bestået Dansk 1, mens udlændingen efter ankomst til Danmark skal bestå en prøve i Dansk 1 inden for seks måneder. Det foreslås, at kravet til den herboende skærpes til Dansk 2, ligesom det skal være en betingelse, at udlændingen dokumenterer at beherske et sprog, der allerede fra ankomsten vil gøre det muligt for den pågældende at foretage almindelige, ukomplicerede gøremål i Danmark - f.eks. købe ind eller gå på posthuset. Det vil i realiteten betyde, at den pågældende skal dokumentere kendskab til engelsk, tysk eller et af de nordiske sprog.

Kravet stilles kun i sager, hvor udlændingen vurderes til at være potentielt integrationsegnet.

MODERNISERET 24-ÅRSREGEL

24-årsreglen har grundlæggende været en succes. Reglen blev indført af VK-regeringen,¹⁰ og havde dels til formål at beskytte unge mod tvangsægteskaber og dels at begrænse antallet af familiesammenføringer.

Antallet af familiesammenføringer faldt efter indførelsen, og kvinder med indvandrerbaggrund har nærmet sig danske kvinders adfærd. Mens 46 pct. af 23-årige indvandrerkvinder var gift i 2000, var det tal faldet til 19 pct. i 2008.¹¹ Den udskudte ægteskabsalder betyder, at de unge indvandrerkvinder sættes bedre i stand til at sige fra over for eventuelle ægteskaber og til at tage en uddannelse. 24-årsreglen skal derfor fortsat være en central del af dansk udlændingepolitik.

Reglen har imidlertid også medført, at nogle unge, der har fundet kærligheden i udlandet, har oplevet, at de fik afslag på familiesammenføring, selvom det ville være helt problemfrit i forhold til integrationen. Derfor indførte VK-regeringen mulighed for, at unge under 24 år kunne få familiesammenføring, hvis de kunne opnå et vist antal point, og der dermed var en formodning for stort integrationspotentiale.

Venstre vil modernisere 24-årsreglens anvendelsesområde, så den i fremtiden beskytter dem, den skal og ikke rammer dem, den ikke skal. Derfor skal udlændinge, der er integrationsegne, og hvor en familiesammenføring derfor er problemfri i forhold til integrationen, i fremtiden fritages fra 24-årsreglen.

TILKNYTNINGSKRAV

Kravet tilbageføres, så det fremover igen kræves, at parrets samlede tilknytning til Danmark er "væsentligt større". I dag skal tilknytningen blot være "større".

Kravet stilles kun i sager, hvor udlændingen er potentielt integrationsegnet.

AKTIVT MEDBORGERSKAB

I det nu afskaffede pointsystem for opnåelse af permanent ophold blev der givet point for aktivt

¹⁰ FT 2001-02, 2. samling: L 152 Afskaffelse af de facto-flygtningebegrebet, effektivisering af asylsagsbehandlingen, skærpede betingelser m.v.

¹¹ Rockwool Fonden: 24-års-regel og tilknytningskrav har udskudt ægteskab for unge med indvandrerbaggrund, 2009.

medborgerskab. Der kunne bl.a. gives point for medlemskab af en skolebestyrelse eller deltagelse i børne- eller ungdomsarbejde eller højskoleophold.

Det foreslås, at kravet om aktivt medborgerskab også indføres i forhold til den herboende i familiesammenføringsager. Kravet gælder dog kun, når udlændingen, der ønskes familiesammenført, vurderes som potentielt integrationseget. Alle relevante former for aktivt medborgerskab skal være omfattet af bestemmelsen, ligesom der er mulighed for at opfylde kravet ved at tage en prøve.

ARBEJDSKRAFT - MEDFØLGENDE FAMILIE

Medfølgende ægtefæller og børn, der indrejser sammen med personer, der kommer i kraft af reglerne om arbejdskraftindvandring, er ikke omfattet af de almindelige familiesammenføringsregler. De skærpede krav har således ikke umiddelbart nogen betydning for disse.

ØVRIGE FORSLAG

REEL FORSØRGERPLIGT

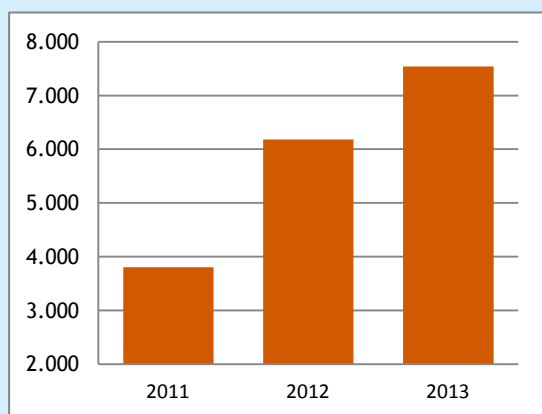
Den herboende skal fremover i alle tilfælde være forpligtet til at forsørge den familiesammenførte. Den herboende skal derfor inden familiesammenføringen erklære sig indforstået med, at forsørgelsen af den familiesammenførte alene påhviler den herboende, indtil den familiesammenførte har opnået ret til permanent ophold. Myndighederne afskæres muligheden for at udbetale kontantydelse til familiesammenførte som kontanthjælp, boligstøtte m.v.

GEBYR FOR FAMILIESAMMENFØRING

Regeringen afskaffede i forbindelse med finansloven for 2012 gebyrerne på ansøgning familiesammenføring. Afskaffelsen medfører en merudgift for staten på ca. 55 mio. kr. årligt. Venstre ønsker at genindføre gebyrerne for ansøgninger om familiesammenføringer.

HÅNDFAST BEHANDLING AF ASYLSAGER

ASYLANSØGERE



Antallet af asylansøgere er stigende. I 2013 kom 7.557 asylansøgere til Danmark.¹² Det er en fordobling fra 2011 og det højeste antal i 10 år.

Stigningen skyldes til dels situationen i Syrien, men kun en begrænset del. Regeringen har gjort det betydeligt mere attraktivt at komme til Danmark som asylansøger. Asylansøgerne - også afviste - har fået mulighed for at bo og arbejde uden for centrene. Desuden har afskaffelsen af starthjælp, introduktionsydelse og optjeningsprincippet for børnepenge til flygtninge betydet, at den kontante gevinst bliver større, hvis en asylansøgning imødekommes. Dette har - sammen med regeringens øvrige lempelser - samlet øget asylpresset på Danmark.¹³ Det har ført til, at der er åbnet, udvidet og planlagt en række asylcentre rundt om i landet. Det skaber problemer i de lokalområder, der skal løfte opgaven med at håndtere den øgede tilstrømning af asylansøgere. Venstre vil først og

fremmest gøre det mindre attraktivt at søge til Danmark som asylansøger. Venstre ønsker desuden, at der findes en ny og bedre måde at inddrage lokalsamfundet i beslutninger om placeringer af asylcentre.

HURTIGERE IGENNEM

Sagsbehandlingstiden ved asyl skal være så kort som mulig. Med den øgede tilstrømning af asylansøgere øges presset på asylsystemet, og det sidste år er der åbnet en række nye asylcentre. Det gør det så meget desto mere påtrængende at sikre, at asylsager behandles så hurtigt som muligt. Hurtigere asylsagsbehandling vil desuden nedbringe udgifterne til indkvartering af asylansøgere.

Venstre foreslår derfor, at asylsagsprocessen i fremtiden gennemføres hurtigere, så det bliver målet, at en normal asylsag som udgangspunkt er afgjort efter tre måneder i begge instanser.

Det foreslås yderligere, at målet for sagsbehandlingstiden for den særligt hastende åbenbart grundløse procedure reduceres til 48 timer. Det vil sende et klart og tydeligt signal om, at Danmark ikke ønsker, at vores asylsystem misbruges.

ASYLANSØGERES ADGANG TIL AT BO OG ARBEJDE UDEN FOR ASYLCENTRENE

Regeringen gav i 2012 visse asylansøgere - herunder også afviste - adgang til at bo og arbejde udenfor asylcentre. Ordningen betyder, at der for mange reelt bliver sat lighedstegn mellem en asylansøgning og en opholds- og arbejdstilladelse i Danmark. Det kan både medvirke til at øge tilstrømningen til Danmark og give håb om en fremtid i Danmark

¹² Tal og fakta på udlændingeområdet, Forår 2014.

¹³ JP.dk: Ekspert: Thornings politik har øget asylpres, 2012.

til nogle, der allerede er afvist. Venstre ønsker derfor, at ordningen nedlægges.

BEGRÆNSNING AF HUMANITÆR

OPHOLDSTILLADELSE

Sagsbehandlingstiden for ansøgninger om humanitært ophold har i 2014 været over 100 dage.¹⁴ Sagsbehandlingstiden skal nedbringes, og det skal være sværere at ansøge. I dag foregår ansøgning om humanitær opholdstilladelse blot ved at sætte et par krydser i et skema. Det foreslås, at der skal betales et gebyr på 500 kr., der refunderes, hvis udlændingen får humanitær opholdstilladelse. Der skal være mulighed for bortfald af gebyret i ganske særlige tilfælde.

Sagsbehandlingstiden vil kunne mindskes, hvis det bliver et krav, at der i forbindelse med den almindelige asylansøgning gives oplysninger om den pågældendes helbredsstatus. Dermed vil man hurtigere kunne afgøre sager om humanitær opholdstilladelse. Der bør desuden ansættes lægefaglige konsulenter i Justitsministeriet. Der kan dog fortsat være behov for en lægeerklæring, da helbredsoplysningerne kan være forældede.

Det foreslås, at man højst kan søge om genoptagelse to gange. Det forsinker ofte afgørelsen betydeligt, at der skal indhentes sundhedsfaglige oplysninger i udlandet via Danmarks ambassader. Derfor foreslår Venstre at oprette omrejsende udlændingeattachéer.

OPRET UDLÆNDINGEATTACHEER

Der er store problemer med at få nogle lande til at modtage deres egne statsborgere, som er afviste asylansøgere, selvom de har pligt til det. Danmark bør aktivt søge at indgå bilaterale aftaler med de lande, der nægter eller er tilbageholdende overfor at modtage afviste asylansøgere. Særligt bør der være fokus på at

lave aftaler om, at landene modtager kriminelle afviste asylansøgere.

I dag varetager Udenrigsministeriet opgaven med at forhandle aftaler på plads. Det er en opgave, som er lavt prioriteret, og som vil blive endnu sværere for tjenesten at varetage fremover som følge af regeringens besparelser på udenrigstjenesten. Danmark er desuden kun i ringe omfang repræsenteret af udsendte diplomater i nogle af de lande, hvor vi har store udfordringer i forhold til at udsende udlændinge.

Der bør derfor oprettes særlige omrejsende udlændingeattachéer udsendt af Justitsministeriet, som får til opgave i samarbejde med Udenrigsministeriet at forhandle hjemsendelsesaftaler på plads og koordinere den indsats, der foregår på ambassaderne i forhold til effektiv udsendelse. De vil ligeledes kunne assistere med at indsamle de nødvendige sundhedsfaglige oplysninger, der er nødvendige i forbindelse med afgørelse af sager om humanitær opholdstilladelse.

EFFEKTIV OG KONSEKVENT UDSENDELSE

På trods af forskellige regerings tiltag er der mange afviste asylansøgere i Danmark - mange af dem udsendelseshindrede asylansøgere. Det er uacceptabelt, bl.a. fordi en del begår kriminalitet, mens de ikke kan udvises af Danmark. Samtidig har samfundet betydelige udgifter til underhold og indkvartering - en asylansøger koster 241.000 kr. om året.¹⁵

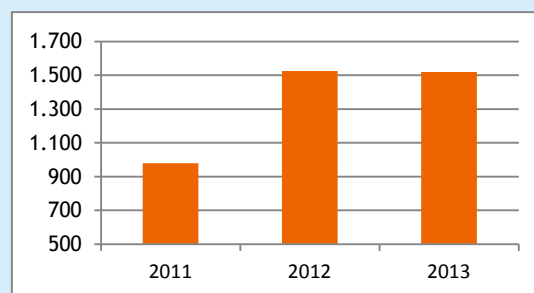
¹⁴ Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik 2013-14, svar på spørgsmål 474.

¹⁵ Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik, 2013-14, svar på spørgsmål nr. 476.

Ifølge Rigspolitiet var der ved udgangen af 2013 sommeren 2013 ca. 1.500 afviste asylansøgere i udsendelsesposition.¹⁶ Mange af disse afviste asylansøgere vil ikke medvirke til deres udsendelse, og det betyder, at udsendelsen ofte tager meget lang tid. Det er utilfredsstillende. Afviste asylansøgere skal hjemsendes hurtigst muligt, så det bliver muligt at koncentrere indsatsen om at hjælpe de asylansøgere, som faktisk er forfulgt og har krav på beskyttelse.

Venstre vil stramme udsendelsesprocedurerne og gøre det til et mål, at Rigspolitiet i alle tilfælde, hvor det er muligt, udsender afviste asylansøgere senest syv dage efter, at deres udrejsefrist er udløbet.

AFVISTE ASYLANSØGERE



¹⁶ Rigspolitiet, Status på arbejdet med udsendelse af afviste asylansøgere i 2013.

KONSEKVENT KRIMINALITETSBEKÆMPELSE

Udlændinge, der misbruger deres ophold i Danmark til at begå kriminalitet, skal straffes og i videst muligt omfang udvises. Det er helt urimeligt, at personer, som Danmark har vist gæstfrihed, svigter den tillid, som samfundet har vist den pågældende.

Antallet af kriminelle udlændinge er det højeste nogensinde. 25 pct. af Kriminalforsorgens indsatte og klienter har i dag udenlandsk baggrund - det højeste niveau siden opgørelserne blev påbegyndt i 2004.¹⁷ Derfor er der brug for en langt hårdere og mere konsekvent indsats over for kriminaliteten, der begås af udlændinge.

KRIMINELLE ASYLANSØGERES ANSØGNINGER SKAL STRAKS-BEHANDLES

Vi har igennem den seneste tid set flere og flere eksempler på, at nogle asylansøgere begår alvorlig kriminalitet, mens de venter på, at deres asylsag afgøres. Hver sjette asylansøger blev sigtet for en forbrydelse i 2012.¹⁸ En asylsags behandling kan ikke afbrydes, og der kan ikke ske udvisning, mens behandlingen af en asylsag pågår. Men ventetiden på svar på ansøgningen må og skal ikke være en undskyldning for at begå alvorlig kriminalitet.

Derfor foreslår Venstre en hasteprocedure for sådanne sager, som i domstolssystemet skal ligestilles med hasteproceduren for voldssager. I Udlændingetjenesten skal sagerne behandles særligt hurtigt ud fra en afvejning af risikoen for, at der bliver begået yderligere kriminalitet, imens der ventes på en afgørelse. Hvis den

pågældende afvises, skal vedkommende straks udsendes, og hvis den pågældende anerkendes som flygtning, skal vedkommende indgå i et særligt integrationsforløb for kriminelle asylansøgere, som nøje skal overvåges af politi og de sociale myndigheder.

OPKLARINGSENHED SKAL AFDÆKKE MENNESKESMUGLERMØNSTRE

VK-regeringen strammede lovgivningen, så langt færre opnåede asyl, mens den nuværende regering har gjort det mere attraktivt at søge asyl i Danmark. Lovgivningen skal indrettes således, at alle, der opfylder betingelserne, får asyl, samtidig med at alle, der ikke reelt er flygtninge, sendes hjem. På trods af en stram lovgivning kan vi imidlertid se, at menneskesmuglere stadig har held til at smugle mennesker til Danmark, som ikke reelt er flygtninge. Derfor skal vi have stoppet ruterne, før asylansøgerne kommer til Danmark og medfører udgifter til sagsbehandling og indkvartering.

Politiet skal have større fokus på at efterforske og opklare menneskesmugling. Venstre vil derfor nedsætte en opklaringsenhed, der kan bidrage til at forhindre menneskesmuglernes spekulation i det danske asylsystem.

GENERELT EFTERSYN AF ADMINISTRATIONEN AF UDVISINGSREGLERNE

Udlændinge, der misbruger opholdet i Danmark til at sætte sig op mod det danske samfunds regler, tager med deres handlinger afstand til det danske fællesskab. Derfor mener Venstre, at kriminelle udlændinge skal udvises i videst muligt omfang.

¹⁷ Kriminalforsorgen: Opgørelse af indsatte og klienters etniske baggrund, 2014.

¹⁸ JP.dk: Hver sjette asylansøger sigtet, august 2013.

Venstre ønsker, at Rigsadvokaten udarbejder klare retningslinjer til anklagemyndigheden, der klargør, at der i udvisningssager skal anlægges en skærpet linje.

Spørgsmålet om udvisninger af kriminelle udlændinge har gang på gang været diskuteret, da der ofte kan være usikkerhed om, hvorvidt en kriminel kan udvises. Det skyldes, at man i afgørelsen af udvisningssager skal tage hensyn til Danmarks internationale forpligtelser, herunder den europæiske menneskerettighedskonvention (EMRK). EMRK er dynamisk, og fortolkningen heraf kan variere. Senest har UK i Europarådet taget diskussionen om ret til udvisning op og ønsket, at Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol respekterer retten til at udvise kriminelle udlændinge.

Venstre foreslår derfor, at der nedsættes en arbejdsgruppe, der skal kaste lys over udvisningsreglerne og ikke mindst administrationen af disse i andre europæiske lande sammenlignet med Danmark. Formålet skal være at analysere, om Danmarks praksis for udvisning af kriminelle udlændinge svarer til praksis og fortolkningen i andre lande, der er medlem af Europarådet.

Venstre vil desuden føre udvisningsreglerne tilbage, således at der igen skal ske udvisning, medmindre det *med sikkerhed* strider imod Danmarks internationale forpligtelser.

UNDERSØGELSE AF MULIGHEDEN FOR UDSENDELSE TIL ANDRE LANDE END HJEMLANDENE

Det er hyppigt forekommende, at Danmark ikke kan udsende afviste asylansøgere eller udviste kriminelle til de pågældendes hjemland, fordi hjemlandet ikke vil udstede nødvendige rejsepapirer eller modtage egne statsborgere, der udsendes med tvang.

Venstre vil derfor afsøge muligheden for at udsende afviste asylansøgere og udviste kriminelle til andre lande end deres

pågældende hjemland, mod at Danmark betaler for deres underhold. Dette vil foregå efter aftale med de pågældende lande og/eller UNHCR. Danmark vil sikre, at de pågældende opholdssteder overholder internationale standarder. Dermed vil øget brug af udsendelse af afviste asylansøgere og kriminelle udlændinge også kunne frigøre økonomi til at hjælpe flygtninge i nærområderne.

MARKANT SKÆRPELSE AF STRAFFEN FOR OVERTRÆDELSE AF ET INDREJSEFORBUD

Det sker stadigt hyppigere, at udlændinge overtræder indrejseforbud. I 2009 blev 221 sigtet for overtrædelse af et indrejseforbud. I 2013 var det tal steget til 431.¹⁹ Straffen for indrejseforbud i Danmark i førstegangstilfælde er 10 dage til 2 måneder. I Norge er det for nyligt sat op fra 1 måneds til 1 års ubetinget fængsel. Venstre foreslår derfor at skærpe straffen for overtrædelse af indrejseforbud markant.

INTET STATSBOGERSKAB TIL MISTÆNKTE TERRORISTER

Danmark har tilsluttet sig statsløsekonventionen fra 1961. Dette har bl.a. medført, at statsløse, der af PET vurderes at være til fare for rigets sikkerhed, efter Justitsministeriets fortolkning har retskrav på et dansk statsborgerskab. Det er naturligvis uacceptabelt.

Venstre ønsker at undgå, at vi igen bliver tvunget til at give statsborgerskab til f.eks. mistænkte terrorister. Derfor vil vi tage initiativ til en ændret fortolkning eller om nødvendigt en ændring af selve statsløsekonventionen, så denne utilfredsstillende retstilstand fremover kan undgås.

Såfremt der ikke kan skabes enighed om en ny fortolkning eller ændring af statsløsekonventionen, mener Venstre, at vi bør

¹⁹ Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik 2013-14, svar på spørgsmål 151

opsige statsløsekonventionen og eventuelt genindtræde med det samme forbehold som f.eks. Storbritannien. Alternativt kan vi fra dansk side indføje statsløsekonventionens bestemmelser i en dansk lov med den virkning, at alle statsløsekonventionens bestemmelser fortsat vil være gældende i Danmark med det forbehold, at statsløse, der vurderes at være til fare for rigets sikkerhed, ikke længere har krav på statsborgerskab. Dermed vil man i højere grad ligestille udlændinge, der vurderes at være til fare for rigets sikkerhed, uanset om de er statsløse eller har et statsborgerskab.

Konventioner er ikke uforanderlige, men udtryk for politiske forhandlinger og kompromiser. Derfor kan vi søge at ændre dem, og vi bør ikke frasige os muligheden for at opsige en konvention i de helt særlige tilfælde, hvor en konvention fører til åbenlyst urimelige resultater. Det gælder i sagen om statsborgerskab til en statsløs, der vurderes at være til fare for rigets sikkerhed.

Venstre har i øvrigt sammen med regeringen og en række andre partier indgået en aftale om dobbelt statsborgerskab. Aftalen betyder, at regeringen for at nå sit politiske mål om at tillade dobbelt statsborgerskab i Danmark er i færd med at opsige et kapitel i en konvention om begrænsning af dobbelt statsborgerskab. Aftalen illustrerer, at et meget bredt flertal i Folketinget deler Venstres syn på vores internationale forpligtelser.

KRIMINALITETSFRI VANDEL SOM BETINGELSE FOR OPHOLDSTILLADELSE

Alle, der får en opholdstilladelse, skal skrive under på, at de accepterer, at opholdet i Danmark er betinget af, at de ikke begår kriminalitet. Det vil fortsat være op til domstolene at vurdere, om en udvisning skal finde sted, men udlændingens udtrykkelige accept af kriminalitetsfri vandel som en betingelse for opholdstilladelsen kan indgå som et led i proportionalitetsvurderingen ved den

endelige afgørelse af, hvorvidt der skal ske udvisning.

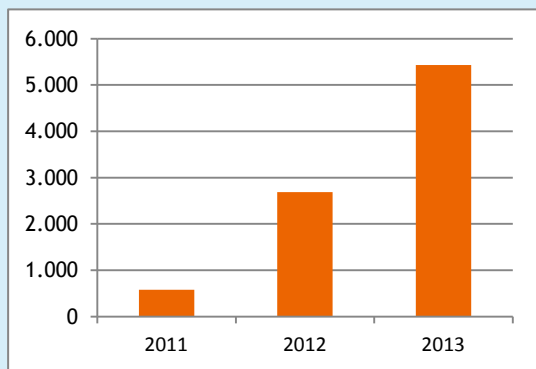
NYE KRAV TIL PERMANENT OPHOLD OG STATSBOGERSKAB

PERMANENT OPHOLD

Retten til permanent ophold i Danmark er et privilegium. Derfor skal vi stille høje krav til, at udlændingen har vist evne og vilje til at integrere sig i samfundet.

Regeringen har lempet reglerne for opnåelse af permanent ophold gennem afskaffelse af pointsystemet. Samtidig er kravet til beskæftigelse og danskundskaber lempet. Det har ført til, at antallet af udlændinge, der får permanent ophold er steget voldsomt de sidste tre år.

PERMANENT OPHOLD



Venstre foreslår, at de nuværende betingelser ændres, således at alle udlændinge, der vil opnå permanent ophold, skal opfylde følgende betingelser.

- Udlændingen skal have haft lovligt ophold i mindst 4 år.
- Udlændingen skal have haft ordinær fuldtidsbeskæftigelse (30 timer/uge) i mindst 2½ år inden for de sidste tre år.
- Udlændingen skal have bestået Dansk 2.

Derudover skal udlændingen opfylde mindst to ud af nedenstående betingelser.

- Udvist aktivt medborgerskab eller bestået en prøve.
- Ordinær fuldtidsbeskæftigelse (30 timer) i mindst 4 år inden for de sidste 4 år og 6 måneder.
- Gennemsnitlig, skattepligtig indkomst på 300.000 kr. de sidste to år.
- Bestået Dansk 3.

Desuden øges karenstiderne med 50 pct., således at udlændinge, der er dømt for kriminalitet, skal vente længere, før de får mulighed for at opnå permanent ophold.

STATSBORGERSKAB

Tildeling af statsborgerskab betyder, at en borger fra et andet land har valgt Danmark til som sit nye fædreland. Det er en stor beslutning for den enkelte, og det er en stor beslutning for Danmark, som nu endegyldigt accepterer den pågældende som dansker med de rettigheder og pligter, det indebærer. Derfor skal vi stille høje krav, der sikrer, at kun udlændinge, der reelt er integrerede og har vist, at de vil Danmark, får tildelt statsborgerskab. Eller med Grundtvigs ord: "Til et folk de alle høre, som sig regne selv dertil. Har for modersmålet øre - har for fædrelandet ild."

Regeringen har lempet reglerne for opnåelse af statsborgerskab. Der stille f.eks. lempeligere krav til danskundskaber og selvforsørgelse.

Venstre foreslår, at de nuværende betingelser ændres, således at alle udlændinge, der vil opnå statsborgerskab, skal opfylde nedenstående betingelser.

- Udlændingen skal have haft lovligt ophold i Danmark i 9 år. I dag kan f.eks. flygtninge få opholdstilladelse efter 8 år.
- Udlændingen skal have bestået Dansk 3. Hvis udlændingen har været selvforsørgende i 8½ ud af de sidste 9 år, nedsættes kravet til Dansk 2.
- Udlændingen skal have været selvforsørgende i 4½ ud af de sidste 5 år.
- Udlændingen skal bestå en ny statsborgerskabsprøve, der består af 30 pensumspørgsmål og 10 uforberedte spørgsmål med vægt på aktuelle emner.

Desuden øges karenstiderne med 50 pct., således at udlændinge, der er dømt for kriminalitet, skal vente længere, før de får mulighed for at opnå dansk indfødsret.

SMIDIGERE ADMINISTRATION

NY DISPENSATIONSMULIGHED

Udlændingeområdet er præget af enkeltsager, og til tider viser det sig, at lovgivningen får konsekvenser, som Folketinget på ingen måde tilsigtede. Derfor ønsker Venstre at indføre en særlig dispensationsregel, så disse helt særlige sager i fremtiden undtagelsesvist kan løses uden behov for egentlig lovgivning.

Ministeren skal fremover have mulighed for at anmode Folketinget om at dispensere fra loven i sager, hvor lovgivningen har utilsigtede konsekvenser. Dispensationsbeføjelsen vil reelt betyde, at praksisændringer i helt særlige sager i fremtiden bliver godkendt af et folketingsudvalg. Derudover vil ordningen betyde, at Folketinget generelt får en større indsigt i administrationen af lovgivningen og får mulighed for at se alle akter i en sag, før den afgøres.

Hvis udvalget skal godkende praksisændringen, kræver det kvalificeret flertal på to tredjedele.

OMGÅELSESTILFÆLDE

Alle ordninger, der indebærer let adgang til Danmark, vil kunne udnyttes. Venstre ønsker derfor at indsætte en bestemmelse i udlændingeloven, der kan hjemle et afslag til en udlænding, der ellers opfylder betingelserne, i tilfælde hvor reglerne er blevet omgået eller forsøges omgået.

NEDLÆGGELSE AF UDLÆNDINGENÆVET

Regeringen har oprettet Udlændingenævnet, der er et uafhængigt nævn, der fungerer som klageinstans i en række sager på udlændingeområdet. Oprettelsen af Udlændingenævnet har betydet, at ministeren har mistet en indflydelse på administrationen af reglerne og medført merudgifter for ca. 20 mio. kr. årligt. Venstre foreslår derfor at nedlægge nævnet.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Regeringen har med sine mange lempelser øget udgifterne til udlændingepolitikken. Det drejer sig bl.a. om følgende:

- 208 mio. kr. ved lempeligere familiesammenføringsregler.
- 287 mio. kr. ved aftalen om at give asylansøgere adgang til at bo og arbejde uden for asylcentre.
- 350 mio. kr. ved afskaffelsen af bl.a. start- og introduktionshjælpen m.v.
- 20 mio. kr. ved oprettelse af Udlændingenævnet.
- 15 mio. kr. ved annullering af besparelse på tolkningsområdet.²⁰

Samlet har regeringen gennemført lempelser på området for ca. 1 mia. kr.²¹

Venstre synes modsat regeringen, at vi i en krisetid ikke bør øge men snarere begrænse udgifterne på udlændingeområdet. Venstre vil derfor foretage en række besparelser på området - herunder stramme familiesammenføringsreglerne, afskaffe adgangen for asylansøgere til at bo og arbejde uden for asylcentre, nedlægge Udlændingenævnet og genindføre gebyret for familiesammenføring. Dertil ønsker Venstre at sikre, at det altid kan betale sig at arbejde - også for udlændinge.

De udgiftskrævende tiltag i dette oplæg, som f.eks. nedbringelse af sagsbehandlingstiden i asylsager og en mere effektiv udsendelse, der omfatter ansættelse af udlændingeattachéer, finansieres ved omprioritering inden for området.

²⁰ Aftaler om finansloven for 2012.

²¹ Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik, 2013-14, svar på spørgsmål 259.

Venstres Center for Kommunikation og Politik
Christiansborg, DK-1240 København K
Telefon: 3337 4581
venstre@ft.dk
venstre.dk

VENSTRE